

**RADA GMINY STROMIEC**

ul. Piaski Nr 4  
26-804 Stromiec

**UCHWAŁA NR XXXI.240.2017  
RADY GMINY STROMIEC  
z dnia 27 grudnia 2017r.**

**w sprawie: przyjęcia Gminnego programu wspierania rodziny  
dla Gminy Stromiec na lata 2018 – 2020.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017r., poz. 1875 z późn.zm.) oraz art. 176 pkt 1 w związku z art.179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2017r., poz. 697 z późn. zm.) Rada Gminy Stromiec uchwała co następuje:

- §1. Uchwała się „Gminny program wspierania rodziny dla Gminy Stromiec na lata 2018 – 2020” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- §2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stromiec.
- §3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Stromiec  
*Jan Chryzostom Czachowski*

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( Dz. U. z 2017r., poz. 697 ze. zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3 – letniego gminnego programu wspierania rodziny.

Niniejszy program jest zgodny ze „Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Stromicz w latach 2016-2021”, zawiera kierunki polityki prorodzinnej państwa. Celem głównym programu jest wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Cele szczegółowe programu wskazują zadania do realizacji, wskaźniki tych zadań oraz realizatorów poszczególnych działań.

**RADA GMINY STROMIEC**  
ul. Piaski Nr 4  
26-804 Stromiec

Załącznik do Uchwały  
Nr XXXI.240.2017  
Rady Gminy Stromiec  
z dnia 27 grudnia 2017 roku

# **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY DLA GMINY STROMIEC**

---

**Na lata 2018-2020**

**Gmina Stromiec**

15-004 Stomach  
P. Fiskin  
RADA (GARY) STOMACH

## **Wstęp**

Gminny program wspierania rodziny na lata 2018-2020 w Gminie Stromiec opracowano w oparciu o art.176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 697) w myśl, którego gmina zobowiązana jest do tworzenia gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną.

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2018-2020 stanowi samodzielny program, służący wspieraniu rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Rodzina stanowi integralną część społeczeństwa, stanowi jego najmniejszą, a zarazem podstawową komórkę. Jest najważniejszą grupą społeczną. Rodzina jest pierwszym i podstawowym środowiskiem wychowawczym dziecka. To ono tutaj nabywa wiedzę o otaczającym je świecie, panujących między ludźmi stosunkach. Uczy się wyrażać swoje uczucia (lęk, obawa, zadowolenie, gniew) oraz wartościowania co jest dobre, a co złe. Wychowują się w niej kolejne pokolenia, które w późniejszym okresie swojego życia kreują społeczeństwo. Rodzina kształtuje osobowość młodego pokolenia, postawę społeczną i wyznacza koleje jego losu. Dlatego tak ważne jest zachowanie prawidłowych ról społecznych. Tylko „zdrowa” rodzina jest warunkiem wykreowania młodego pokolenia, które będzie miało poczucie własnej wartości, aspiracji, empatii jak również będzie bazą do budowania kolejnej prawidłowo funkcjonującej najmniejszej komórki społecznej.

Rozpad rodziny, niewydolność wychowawcza, zanikanie poczucia bezpieczeństwa, narastanie konfliktów powodują wzrost zjawisk negatywnych, które wymagają ingerencji z zewnątrz angażując siły i środki społeczne. Długoletnie przebywanie rodziny w sytuacji kryzysowej może spowodować całkowite zerwanie więzi rodzinnych i umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej. Mając na względzie fakt, że rodzina biologiczna jest najbardziej sprzyjającą w prawidłowym rozwoju dziecka należy zadbać o to, aby ono jak najdłużej w niej pozostało. Dlatego należy wspierać rodzinę, aby prawidłowo wykonywała swoje funkcje. Należy podjąć pracę z rodziną w jej najbliższym otoczeniu i w różnorodnych formach środowiskowych bez potrzeby odrywania dziecka od rodziny. Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny i jej aktywnym zaangażowaniem, uwzględniając zasadę pomocniczości. Chodzi tutaj o obustronny wysiłek zarówno członków rodziny jak i pracowników instytucji pomocy społecznej (pracownik socjalny, asystent rodziny) zmierzający do przywrócenia naturalnych więzów i normalizacji życia rodzinnego. W swoich działaniach pracownicy socjalni, asystenci rodziny mają za zadanie wspieranie i wspomaganie, a nie zastępowanie rodziców w wypełnianiu ich funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Jednym z nowatorskich rozwiązań w systemie pomocy społecznej jest możliwość zatrudnienia asystenta rodziny do pracy na rzecz rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Rola asystenta rodziny polega na całościowym wspieraniu rodziny wychowującej dzieci zagrożone wykluczeniem społecznym, poprzez zmianę stosunku osób w rodzinie do własnej sprawności, podniesienie ich samooceny, wzbudzenie wiary we własne siły, a także pomoc w wykonywaniu najprostszych czynności, składający się na proces prowadzenia gospodarstwa domowego. Działania asystenta rodziny mają wspomagać rozwój kompetencji wszystkich członków rodziny tj. rodziców, dzieci, czemu służy indywidualne podejście do rodziny i jej problemów. W tym miejscu należy jednoznacznie powiedzieć, że asystent rodziny nie przejmuje działań za rodzinę, jedynie wspiera ją w wykonywaniu określonych obowiązków jak i również w

podjętych działaniach, pokazuje jakie efekty przyniesie ich praca oraz ukierunkowuje te działania w taki sposób, aby przyniosły one zamierzone efekty.

Pozostawienie rodzin bez fachowego wsparcia i różnorodnej pomocy specjalistycznej spowoduje wzrost zjawiska dalszej degradacji rodzin i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami, którymi najbardziej zagrożone będą dzieci. Priorytetem wspierania rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży oraz kształtowania wartości i norm związanych z ich wychowaniem.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018 - 2020 jest utworzenie spójnego, scentralizowanego systemu wsparcia dzieci oraz wsparcia rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami. Realizowane w ramach Programu zadania koncentrować będą się nie tylko na dziecku, ale również na całej rodzinie, jako podstawowej komórce społecznej, przede wszystkim w sytuacjach, gdy dziecko zostanie umieszczone poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczej.

Program będzie miał zatem charakter zróżnicowany, zarówno profilaktyczny jak i interwencyjny, w zależności od celów i poszczególnych zadań prowadzących do ich realizacji.

### ***Uzasadnienie wprowadzenia Programu***

Zgodnie z art. 176 pkt. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy m.in. opracowanie i realizacja trzyletniego gminnego programu wspierania rodziny. W świetle założeń ustawy pomoc dziecku i jego rodzinie powinna mieć charakter interdyscyplinarny i być udzielana przez właściwych specjalistów w ramach zintegrowanego lokalnego systemu. Ważne jest, by działania i decyzje względem rodziny były podejmowane przy współpracy wyspecjalizowanych instytucji (pomoc społeczna, szkoła, sąd, policja). Konsekwencją powyższego zapisu jest wprowadzenie trzyletniego programu wspierania rodziny w Gminie Stronie na lata 2018-2020. Priorytetem będzie stworzenie działań profilaktycznych i osłonowych tak, aby zapobiegać marginalizacji i społecznemu wykluczeniu rodzin. Świadczenie wsparcia dla rodzin zagrożonych społecznym obniżeniem standardu życia ma dać poczucie bezpieczeństwa i gwarancje wsparcia instytucjonalnego. Każdy potrzebujący powinien mieć zapewnione wsparcie i posiadać pewność, że może je otrzymać w instytucjach do tego celu powołanych.

Działania na rzecz rodziny to czynności skierowane do poszczególnych jej członków oraz kampanie prowadzone na rzecz całej wspólnoty. Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest utworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin i dzieci, przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, mających na celu przywrócenie im zdolności do wypełniania tych ról, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci.

Realizowane w ramach programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie również w sytuacjach, gdy dziecko zostanie umieszczone poza rodziną biologiczną. Ma to na celu pomoc w odzyskaniu przez rodziców funkcji opiekuńczych tj. umożliwienie dziecku powrotu do środowiska rodzinnego. Przyjęte w ramach Programu zadania są spójne zarówno z ustawą z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawą z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

### ***Podstawa prawna Programu***

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 697);
- Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz. 1390);
- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 487);
- Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 783);
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Stomiec na lata 2016-2021.

## **Diagnoza sytuacji rodzin korzystających z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stromcu**

W 2016 roku z różnych form świadczeń Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stromcu skorzystało łącznie 181 środowisk, tj. 571 osób w rodzinach. Liczba ludności gminy Stromiec w 2016 roku wynosiła 5652 osób w tym 2774 kobiet i 2878 mężczyzn. Osoby korzystające z pomocy GOPS stanowią 10,1% ludności gminy.

**Tabela nr 1.** Struktura rodzin z dziećmi objętych pomocą GOPS w Stromcu w 2016r.

<b>rodziny</b>	<b>liczba rodzin</b>
z dziećmi do 18 r. ż.	98
wielodzietne	43
niepełne	28

Źródło: dane własne GOPS

**Tabela nr 2.** Rodziny objęte pomocą GOPS w Stromcu w latach 2016 -2017 z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie

<b>Rodziny</b>		<b>Rodziny z dziećmi</b>						
<b>Rok</b>	<b>Ogółem</b>	<b>Ogółem liczba osób</b>	<b>1 dziecko</b>	<b>2 dzieci</b>	<b>3 dzieci</b>	<b>4 dzieci</b>	<b>5 dzieci</b>	<b>6 dzieci i więcej</b>
<b>2016</b>	181	571	22	33	23	10	6	4
<b>I półrocze 2017</b>	149	486	16	23	21	10	6	2

Źródło: dane własne GOPS

Najczęstszym powodem do korzystania przez rodziny ze świadczeń pomocy społecznej są niskie dochody, bezrobocie a także bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Z uwagi na wiejski charakter gminy oraz ubogą infrastrukturę osoby w wieku produkcyjnym nie mają szans na zdobycie zatrudnienia na naszym terenie, większość pracowników dojeżdża do pracy poza teren gminy. Ogromnym problemem jest także dostęp do wszelkiego rodzaju poradni i placówek specjalistycznych oraz placówek oświatowych i kulturalnych. Sytuacja taka nie ułatwia rozwiązywania problemów naszych rodzin.



Edukacja szkolna w gminie Stromiec realizowana jest w 5 szkołach podstawowych oraz w gimnazjum.

**Tabela nr 3.** Uczniowie szkół podstawowych i gimnazjum w gminie Stromiec

szkoła	liczba dzieci w roku szkolnym 2016/2017
PSP Stromiec	162
PSP Bobrek	69
PSP Boże	84
PSP Podlesie	80
PSP Dobieszyn	86
Publiczne Gimnazjum w Stromcu	195
<b>łącznie:</b>	<b>676</b>

źródło: Referat Oświaty i Wychowania Urzędu Gminy w Stromcu

Część dzieci z rodzin będących pod opieką Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej objętych jest pomocą w formie dożywiania w ramach rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W roku 2016 programem objęto 405 osób, w tym 173 dzieci w wieku do ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej z 78 rodzin. Koszty programu w roku 2016 wyniosły 94 352,64 zł.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych co roku wysyła ok. 20 dzieci z rodzin z problemem alkoholowym na kolonie letnie finansowane ze środków za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W pierwszym półroczu 2017 roku finansowany był również wypoczynek zimowy dla 10 dzieci.

Gdy dochodzi do sytuacji, w której rodzice zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza ta została ograniczona, sąd postanawia o ustanowieniu nad dzieckiem opieki zastępczej i umieszczeniu poza rodziną biologiczną. Aktualnie z terenu gminy Stromiec w rodzinach zastępczych przebywa 6 dzieci i w placówkach opiekuńczo-wychowawczych – 1 dziecko. Ośrodek pomocy prowadzi pracę socjalną z rodzinami tych dzieci pod kątem ich powrotu do rodzin biologicznych.

Z analizy sprawozdań Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz informacji uzyskanych od pracowników socjalnych wynika, że w roku 2016 zmniejszyła się liczba rodzin, którym udzielono wsparcia w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych w postaci przydzielenia asystenta rodziny. Są to rodziny, które wymagają wsparcia w znacznie szerszym wymiarze aniżeli pomoc oferowana w ramach pracy socjalnej. W Ośrodku zatrudniony jest asystent rodziny współpracujący z rodzinami, w których występuje bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

**Tabela nr 4.** Rodziny, którym udzielono wsparcia asystenta rodziny

2015 rok			2016 rok			I półrocze 2017 rok		
Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie	Liczba dzieci	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie	Liczba dzieci	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie	Liczba dzieci
14	59	34	12	49	31	11	43	24

Źródło: dane własne GOPS

**Rodzina dysfunkcyjna** jest to rodzina, która nie spełnia swych zadań względem dzieci. W takiej rodzinie na pierwszym miejscu zaspakajane są potrzeby rodziców a nie dzieci. Zaburzona jest również więź emocjonalna między członkami rodziny – są osoby ważniejsze, którym pozostali członkowie rodziny muszą się podporządkować. Atmosfera w rodzinie jest pełna napięcia, zasady są narzucane. Nie można wyrażać swoich uczuć, myśli, pragnień. Każda rodzina dysfunkcyjna naraża dziecko na szereg negatywnych emocji. Niejednokrotnie dzieci w takich rodzinach odbierane są jako balast dla rodziców ograniczający ich swobodę. Wobec dzieci stosowane są surowe kary, nieadekwatne do stopnia przewinienia.

O rodzinie dysfunkcyjnej mówimy w sytuacji w której:

1. jedno bądź oboje rodziców uzależniło się od alkoholu,
2. występuje problemem wykorzystywania seksualnego czyli taka w której jedno bądź oboje rodziców wykorzystuje seksualnie kogoś w rodzinie,
3. jedno bądź oboje rodziców stosuje przemoc emocjonalną (szantaż, zastraszanie itp.) wobec członków rodziny,
4. jedno bądź oboje rodziców bije, maltretuje fizycznie kogokolwiek z członków rodziny (przemoc fizyczna),
5. występuje przewlekła choroba, a osoba chora wini za swój stan zdrowia pozostałych członków rodziny i stawia siebie w centrum uwagi.

Podjmując rozważania na temat roli rodziny w systemie profilaktyki, trzeba zdawać sobie sprawę z aktualnych zagrożeń, jak rozwój cywilizacji. Postawy wielu ludzi nacechowane są lękiem przed przyszłością, rozczarowaniem. Wiele małżeństw się rozpada. Rodzice są zapracowani, nie zwracają uwagi na potrzeby dziecka (głównie emocjonalne). Coraz bardziej widoczne są różnice pomiędzy bogatymi a biednymi. Najbardziej przez ten stan rzeczy cierpią dzieci, które pozostawione „same sobie” podejmują działania dewiacyjne, które prowadzą do niedostosowania społecznego.

Pracownicy socjalni i asystent rodziny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stromcu w ramach wykonywania swoich obowiązków podejmują działania na rzecz rodzin dysfunkcyjnych, borykających się z różnorodnymi problemami. Niejednokrotnie są to rodziny, które oprócz ubóstwa dotknięte są wieloma dysfunkcjami. Praca z takimi rodzinami wymaga od kadry pomocy społecznej wysokiego profesjonalizmu i zaangażowania w podejmowanych działaniach.

**Tabela nr 5.** Najczęstsze przyczyny nasilenia trudnych sytuacji życiowych, które stanowią przyczynę ubiegania się o wsparcie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stromcu

Powody przyznania pomocy	Rok 2016		I półrocze 2017 roku	
	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	58	187	42	111
Potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności	49	296	35	212
Sieroctwo	0	0	0	0
Bezrobocie	66	239	37	146
Bezdomność	1	1	0	0
Niepełnosprawność	52	140	45	118
Zdarzenie losowe lub sytuacja kryzysowa	1	3	2	4
Alkoholizm	7	27	4	15
Narkomania	0	0	0	0
Długotrwała lub ciężka choroba	44	126	21	57
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych	28	87	23	77
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	3	8	0	0

Źródło: dane własne GOPS

Budżety domowe rodzin dość poważnie zasilają świadczenia wychowawcze 500+ wypłacane na każde drugie i kolejne dziecko lub również na pierwsze dziecko w przypadku spełnienia kryterium dochodowego.

Zgodnie z zapisami ustawowymi wysokość tych świadczeń nie jest uwzględniana w dochodzie rodziny ubiegającej się o świadczenia z pomocy społecznej. W roku 2016 z pomocy 500+ skorzystało 471 rodzin. Wysokość wypłaconego wsparcia to kwota 3 771 470,00zł

Dla dzieci z rodzin ubogich realizowany jest program wsparcia stypendialnego – w roku 2016 wsparciem objęto 145 uczniów z 57 rodzin na kwotę 64 167,00 zł.

Około 450 rodzin uprawnionych jest do pobierania świadczeń rodzinnych. Największą grupę stanowią pobierający zasiłki rodzinne na 2 dzieci, 1, 3, 4 i więcej o dochodach w granicach 200-500 zł miesięcznie, następnie rodziny nie osiągające dochodu w ogóle oraz z dochodem pow. 500 zł na osobę miesięcznie. Przybywa wypłacanych świadczeń związanych z niepełnosprawnością.

**Tabela nr 6.** Wydatki na świadczenia rodzinne finansowane z dotacji celowej z budżetu państwa oraz liczba świadczeń

L.p.	Rodzaj Świadczenia	2016		I półrocze 2017	
		Ilość świadczeń	kwota	Ilość świadczeń	kwota
1.	Zasiłki rodzinne	8 392	955 156,45zł	4191	492 350,89zł
2.	Dodatki do zasiłków rodzinnych, z tego z tytułu:	4705	463 600,00zł	2233	210 308,54zł
3.	Zasiłki pielęgnacyjne	1848	282 744,00zł	926	141 678,00zł
4.	Świadczenia pielęgnacyjne	314	408 200,00zł	172	241 832,00zł
5.	Specjalny zasiłek opiekuńczy	60	30 957,00zł	36	17 720,00zł
6.	Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka	55	55 000,00zł	25	25 000,00zł
7.	Razem	2 573 470,45zł		1 321 468,93zł	

Źródło: dane własne GOPS

Istotne finansowe wsparcie dla matek nigdzie nie ubezpieczonych stanowi świadczenie rodzicielskie przyznawane niezależnie od dochodu do czasu ukończenia przez dziecko 1r. życia w kw. 1000 zł miesięcznie oraz zastosowanie mechanizmu „złotówka za złotówkę” dla rodzin, których dochód przekroczył ustawowe kryterium dochodowe uprawniające do świadczeń rodzinnych. W 2016 roku wypłacono 191 świadczeń na kwotę 177 810,00zł. Natomiast w I połowie 2017 roku wypłacono 93 świadczenia na kwotę 84 269,50zł.

Na podobnym poziomie na przestrzeni ostatnich kilku lat wypłacane są świadczenia z Funduszu Alimentacyjnego na podst. przepisów „Ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów”. W 2016 roku do świadczeń uprawnionych było 29 rodzin - wypłacono 480 świadczeń na kwotę 185 430,00zł. Natomiast w I połowie 2017 roku wypłacono 261 świadczeń dla 30 rodzin w łącznej kwocie 104 190,00zł.

Kolejny program kierowany do rodzin, to Karta Dużej Rodziny - polegający na przyznaniu korzystniejszego od ogólnie obowiązującego dostępu do towarów, usług lub innych form działalności. Ulgi i zniżki oferują instytucje państwowe podległe ministerstwu oraz podmioty prywatne na podst. pisemnej umowy z Ministerstwem Pracy. Od 2014r. łącznie zrealizowano 104 wnioski : wydano 577 Kart dla 205 rodziców i 372 dzieci. Najwięcej rodzin korzystających z programu ma 3 dzieci - 64, z 4 dzieci - 27 rodzin, z 5 dzieci - 7 rodzin, 6 dzieci - 3 rodziny, z 7 i więcej - 2 rodziny.

### **Adresaci Programu**

Odbiorcami działań ujętych w Programie są rodziny i dzieci zamieszkałe na terenie Gminy Strumiec przeżywające trudności w sferze opiekuńczo-wychowawczej oraz rodziny, w których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej.

Wszystkie dzieci wymagają ochrony ich praw i wolności oraz pomocy dla zapewnienia harmonijnego rozwoju i przyszłej samodzielności życiowej. Szczególnej uwagi wymagają dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo. Dysfunkcje rodziny, spowodowane w głównej mierze uzależnieniami, przyczyniają się do powstawania znacznych strat rozwojowych dzieci żyjących w tych rodzinach. Niewydolność rodziców zaburza zaspokajanie podstawowych potrzeb rozwojowych dziecka, prowadzi między innymi do niepowodzeń szkolnych oraz izolacji społecznej.

Rodzina, jako naturalne środowisko rozwoju dziecka, przeżywając trudności w opiece i wychowywaniu dzieci, wymaga wsparcia dla dobra nie tylko dzieci, ale też wszystkich jej członków. Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin jest też największym zyskiem dla społeczności lokalnej.

## **Analiza SWOT Gminnego Programu Wspierania Rodziny**

<p><b>Mocne strony</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Opracowana Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych</li> <li>• Powołany Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie</li> <li>• Działalność profilaktyczna i edukacyjna Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych</li> <li>• Działalność Punktu Konsultacyjnego dla osób uzależnionych i współuzależnionych oraz dla ofiar i sprawców przemocy w rodzinie</li> <li>• Baza instytucji wspierających rodzinę (GOPs, PCPR, Policja, Sąd, organizacje pozarządowe, służba zdrowia, oświata, kościół katolicki, świetlice szkolne)</li> <li>• Dobre rozeznanie środowiska lokalnego przez pracowników służb pomocy społecznej, policji, pracowników oświaty</li> <li>• Doświadczenie, wiedza i kwalifikacje pracowników działających na rzecz rodziny</li> <li>• Wsparcie stypendialne dla dzieci i młodzieży</li> <li>• Dobrze rozwinięta baza obiektów sportowych</li> <li>• Zaangażowanie w rozwiązywanie problemów społecznych organizacji pozarządowych działających na terenie gminy.</li> </ul>	<p><b>Słabe strony</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bierna postawa wobec problemów występujących w rodzinie, niechęć do nawiązywania współpracy z placówkami niosącymi pomoc w tym zakresie</li> <li>• Utrudniony dostęp do poradnictwa specjalistycznego (psycholog, psychiatra, mediator rodziny) – dojazd do miasta powiatowego przy jednoczesnym niechętnym korzystaniu z usług w miejscowości gminnej</li> <li>• Brak pozytywnych wzorców osobowych w rodzinach dysfunkcyjnych, odrzucanie autorytetu szkoły/ nauczyciela</li> <li>• Brak świadomości społecznej o potrzebach i możliwościach w zakresie opieki rodziny zastępczej</li> <li>• Brak w środowisku „animatorów kultury”- osób propagujących zdrowy styl życia i efektywne wykorzystanie czasu wolnego przez młodzież</li> <li>• Ograniczone środki finansowe na realizację założonych programów</li> <li>• Wyuczona bezradność i roszczeniowość, uzależnienie od pomocy instytucjonalnej (głównie finansowej) i brak współpracy ze strony rodzin w zakresie rozwiązywania problemów</li> </ul>
<p><b>Szanse</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Powołanie asystenta rodziny celem wsparcia rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo – wychowawczej.</li> <li>• Rozwój wolontariatu</li> <li>• Edukacja rodziców</li> <li>• Wzmocnienie współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodzinę</li> <li>• Realizacja rządowych programów i możliwość pozyskiwania funduszy unijnych.</li> <li>• Rosnące wsparcie finansowe dla rodzin o charakterze socjalnym</li> </ul>	<p><b>Zagrożenia</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Niestabilność prawa dotyczącego polityki społecznej, niespójność, częste zmiany i trudności w interpretacji przepisów</li> <li>• Zanik więzi i tradycji rodzinnych, „pęd życia”</li> <li>• Wzrost kosztów utrzymania rodzin</li> <li>• Zatrudnienie niezgodne z kwalifikacjami , daleko poza miejscem zamieszkania , bądź wymagające pełnej dyspozycyjności</li> <li>• Wzrost patologicznych zachowań wśród dzieci i młodzieży, konsumpcjonizm, narastająca przemoc</li> <li>• Uzależnienie członków rodziny od alkoholu, środków odurzających, Internetu</li> </ul>

## Cel główny i cele szczegółowe Programu

**Cel główny : Wspieranie rodzin mających problemy z wypełnieniem swoich funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz zapobieganie dysfunkcjonalności rodzin.**

### Cele szczegółowe

- 1. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.**
- 2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dla rodzin z dziećmi.**
- 3. Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.**

Nazwa zadania	Czas realizacji	Podmiot realizujący	Wskaźnik realizacji	Źródło finansowania
<b>Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.</b>				
Monitoring sytuacji rodzin zagrożonych dysfunkcjami/rodzin dysfunkcyjnych oraz analiza zjawisk rodzących potrzebę ubiegania się o pomoc.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu	Przyczyny udzielania pomocy. Liczba przeprowadzonych wywiadów środowiskowych.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Współpraca z kuratorami sądowymi, policją, szkołami, stowarzyszeniami w celu wypracowania wspólnych działań profilaktycznych.	2018- 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu Urząd Gminy w Stromcu	Liczba i rodzaj działań. Liczba osób objętych wsparciem.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Wspieranie i propagowanie idei wolontariatu oraz innych form aktywności społecznej sprzyjających rozwijaniu postaw charytatywnych w stosunku do osób wymagających pomocy i wsparcia	2018- 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu Urząd Gminy w Stromcu Placówki oświatowe	Liczba i rodzaj działań	Środki własne, Środki zewnętrzne

Praca socjalna polegająca na wzmacnianiu lub odzyskiwaniu przez rodzinę zdolności do pełnienia prawidłowych funkcji w społeczeństwie.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu	Liczba rodzin objętych wsparciem w postaci pracy socjalnej.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz niwelowania własnych dysfunkcji np. podjęcie terapii leczenia uzależnień, terapii dla ofiar i sprawców przemocy domowej.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie  Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Liczba osób, które podjęły terapię.  Liczba założonych Niebieskich Kart.  Liczba osób, które ukończyły terapię.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Dążenie do reintegracji rodzin poprzez pomoc rodzinie, z której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w odbudowaniu odpowiedniego środowiska wychowawczego z poprawnymi relacjami i rolami, pozwalającymi na powrót dzieci do rodziny naturalnej.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie  Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  Placówki oświatowe  Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Białobrzegach	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej.	Środki własne, Środki zewnętrzne
W zależności od zdiagnozowanych potrzeb –zapewnienie opieki rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez wsparcie asystenta rodziny.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu	Liczba asystentów pracujących na rzecz mieszkańców gminy.  Liczba rodzin, którym przydzielono asystenta.	Środki własne, Środki zewnętrzne



Zapewnienie dostępności poradnictwa specjalistycznego oraz organizowanie i informowanie o miejscach pomocy	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Urząd Gminy w Stromcu PCPR Białobrzegi	Liczba i formy przekazów informujących o miejscach pomocy	Środki własne, Środki zewnętrzne
Działalność Punktu Konsultacyjnego dla osób uzależnionych i współuzależnionych oraz dla ofiar i sprawców przemocy w rodzinie	2018-2020	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Urząd Gminy w Stromcu	Liczba osób korzystających z poradnictwa psychologicznego	Środki własne, Środki zewnętrzne
Organizowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży poprzez prowadzenie działalności edukacyjno-kulturalnej i sportowo-rekreacyjnej	2018-2020	Szkoły Stowarzyszenie "Stromiecczyzna" Gminna Biblioteka Publiczna	Liczba dzieci i młodzieży biorących udział w zorganizowanych zajęciach	Środki własne Środki zewnętrzne
<b>Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin z dziećmi.</b>				
Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom z dziećmi.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu Urząd Gminy w Stromcu	Liczba i formy udzielonej pomocy. Liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych pomocą.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Objęcie dożywianiem wszystkich potrzebujących dzieci.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu Urząd Gminy w Stromcu	Liczba dzieci korzystających z posiłków.	Środki własne, Środki zewnętrzne

Monitorowanie sytuacji zdrowotnej i edukacyjnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu Placówki opieki zdrowotnej Szkoly Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Białobrzegach	Liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych monitorowaniem.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo - wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu Urząd Gminy w Stromcu	Liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych ośrodkach. Wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w placówkach.	Środki własne, Środki zewnętrzne
<b>Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.</b>				
Szczegółowe i wieloaspektowe rozpoznanie sytuacji rodziny przeżywającej trudności.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu	Liczba rodzin przeżywających trudności.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Kierowanie osób uzależnionych na leczenie.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Policja	Liczba osób, które podjęły terapię. Liczba osób, które ukończyły terapię.	Środki własne, Środki zewnętrzne

Włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Rozwiązywania Przemocy w Rodzinie w rozwiązanie problemu przemocy w rodzinie.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie Policja	Liczba założonych Niebieskich Kart.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Udzielanie rodzinom pomocy finansowej i rzeczowej .	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu Urząd Gminy w Stromcu	Liczba rodzin objętych pomocą.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Przydzielenie rodzinom asystenta rodziny.	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu Sąd Rodzinny i Nieletnich	Liczba rodzin współpracujących z asystentem rodziny.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Udział pracowników socjalnych i asystenta rodziny w szkoleniach dotyczących pracy z rodziną.	2018 - 2020	Pracownicy socjalni Asystent rodziny	Liczba szkoleń i konferencji.	Środki własne, Środki zewnętrzne
Objęcie rodzin dysfunkcyjnych profesjonalną pomocą	2018 - 2020	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Placówki opieki zdrowotnej GKRPA w Stromcu	Liczba podejmowanych interwencji kryzysowych. Ilość godzin dokonanego nieodpłatnego poradnictwa specjalistycznego. Ilość rodzin korzystających z profesjonalnej pomocy	Środki własne, Środki zewnętrzne

### ***Efekty Programu***

W wyniku przeprowadzonych działań przewidywane jest osiągnięcie następujących efektów:

- polepszenie sytuacji dziecka i rodziny,
- wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa rodziny i dziecka,
- zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia, dla rodziny i dziecka,
- poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,
- przeciwdziałanie umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej,
- zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin celem zapobiegania powstawaniu sytuacji kryzysowych,
- poprawa i wzrost jakości w zakresie funkcjonowania rodziny,
- wzrost świadomości społeczeństwa na temat prawidłowego funkcjonowania rodziny i poprawnych relacji rodzinnych,
- umożliwienie dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej powrotu do rodziny naturalnej, poprzez przywrócenie jej prawidłowych funkcji,
- rozwój efektywnej współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami realizującymi program wpięrania rodziny.

### ***Realizatorzy Programu***

Program realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu przy udziale:

1. Urzędu Gminy w Stromcu;
2. Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Stromcu;
3. Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
4. Placówek oświatowych z terenu Gminy Stromiec;
5. Placówek Służby Zdrowia;
6. Organizacji pozarządowych;
7. Posterunku Policji w Stromcu;
8. Kuratorów Sądowych;
9. Sądów – Wydziały: Karny, Rodzinny i Nieletnich;
10. Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Białobrzegach;
11. Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białobrzegach;
12. Powiatowego Urzędu Pracy w Białobrzegach;
13. Parafii z terenu gminy Stromiec

### ***Źródła Finansowania Programu***

Finansowanie 3 - letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018-2020 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Stromiec, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

## **Monitoring i ewaluacja Programu**

Program będzie koordynowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu. W ramach jego realizacji będą gromadzone informacje, które pozwolą na ocenę postępów, wskażą dalsze potrzeby i zrekonstruują działania, które mają dać informację zwrotną, pozwalającą na określenie i wprowadzenie dodatkowych zmian w programie.

Wskazana jest stała współpraca pomiędzy instytucjami, organizacjami i stowarzyszeniami w celu zapewnienia najlepszego efektu podjętych inicjatyw.

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji i monitoringowi w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się problemami rodziny. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na ich realizację.

Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych.

W terminie do dnia 31 marca każdego roku przedkładane będzie Radzie Gminy Stromiec przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.

## **Podsumowanie**

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Stromiec na lata 2018 - 2020 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci.

Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Niezbędne jest systematyczne podnoszenie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków dysfunkcji oraz promowanie rodzinnego stylu życia. Tylko wtedy można zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.

Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację programu powinny włączyć się aktywne instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami, wspierają dzieci i rodziny. Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Stromiec  
*Jan Chryzostom Czachowski*

