

**w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej oraz zasad jej poboru i zwolnień.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.)<sup>1</sup>, art. 15 ust 1, art. 19 pkt 1 lit. a, pkt 2 i 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1445 z późn. zm.)<sup>2</sup>, Rada Gminy Stromiec uchwała co następuje:

**§1.** Wprowadza się opłatę targową na terenie gminy Stromiec.

**§2.** Ustala się wysokość dziennych stawek opłaty targowej:

- 1) na targowisku przy ul. Radomskiej w Stromcu – 10,00 zł;
- 2) w miejscach innych niż targowisko, na terenie gminy Stromiec – 15,00 zł.

**§3.1.** Zwalnia się z opłaty targowej sprzedaż z ręki, kosza – nabiału, jajek miodu, produktów pochodzenia leśnego.

2. Zwalnia się z opłaty targowej sprzedaż prowadzoną podczas organizowanych imprez kulturalnych, sportowych, rekreacyjnych, charytatywnych i kiermaszów świątecznych na terenie gminy Stromiec.

**§4.1.** Terminem płatności opłaty targowej jest dzień dokonywania sprzedaży.

2. Dowodem uiszczenia opłaty targowej jest wydany przez inkasenta bilet opłaty targowej Gminy Stromiec, stanowiący druk ścisłego zarachowania.

**§5.** Zarządza się pobór opłaty targowej w drodze inkasa.

**§6.1.** Na inkasentów opłaty targowej wyznacza się następujących pracowników Urzędu Gminy Stromiec:

- 1) Grzegorz Górka,
- 2) Marek Bienias,
- 3) Wojciech Cyngot.

2. Ustala się wynagrodzenie inkasenta w wysokości 10% pobranej i terminowo wpłaconej na rachunek Gminy opłaty targowej z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Wynagrodzenie za inkaso nie przysługuje inkasentowi wykonującemu czynności inkasa w godzinach pracy i w ramach obowiązków służbowych, wynikających z zawartej z Urzędem Gminy Stromiec umowy o pracę.

4. Inkasenci ponoszą materialną odpowiedzialność za zainkasowane należności oraz pobrane druki ścisłego zarachowania.

**§7.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stromiec.

**§8.** Traci moc uchwała Nr XII.70.2015 Rady Gminy Stromiec z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej oraz zasad jej

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego ogłoszone zostały w Dz. U. z 2018 r., poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432.

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego ogłoszone zostały w Dz. U. z 2018 r., poz. 1669, poz. 1693, poz. 1722.

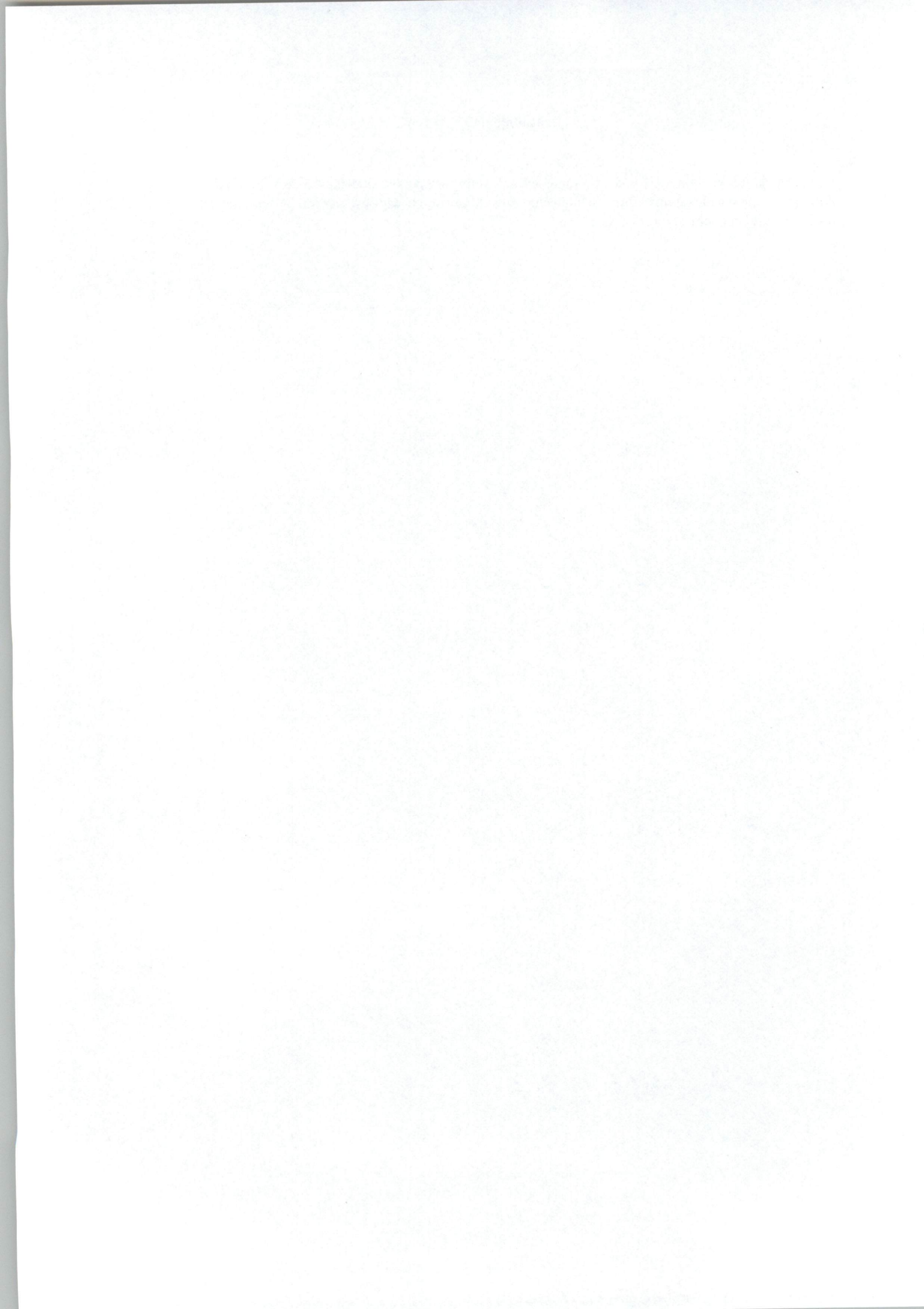
poboru i zwolnień, zmieniona uchwałą Nr XXVII.213.2017 Rady Gminy Stromiec z dnia 18 sierpnia 2017 r.

§9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY STROMIEC  
*Ziótkowski*  
Michał Ziółkowski

## **Uzasadnienie**

Kompetencją Rady Gminy jest podejmowanie uchwał w sprawie poboru podatków i opłat lokalnych. Z uwagi na zmianę inkasenta oraz ujednoczenie dotychczasowych zapisów uchwał w tej sprawie, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.





**Uchwała Nr 3.42.2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 31 stycznia 2019 roku**

**w sprawie: orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr III.20.2018 Rady Gminy Stromiec z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej oraz zasad jej poboru i zwolnień.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz.561 ze zm.) –

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

Orzeka o nieważności w części Uchwały Nr III.20.2018 Rady Gminy Stromiec z dnia 28 grudnia 2018r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej oraz zasad jej poboru i zwolnień, tj. **§ 4 ust. 2 i § 6 ust. 4**, z powodu istotnego naruszenia przepisu art.19 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz.1445 ze zm.) oraz § 134, § 135 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 283).

**§ 2.**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Stromiec skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 7 stycznia 2019 roku została doręczona Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr III.20.2018 Rady Gminy Stromiec z dnia z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej oraz zasad jej poboru i zwolnień.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi RIO.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**



- w § 4 ust. 2 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż „Dowodem uiszczenia opłaty targowej jest wydany przez inkasenta bilet opłaty targowej Gminy Stromiec, stanowiący druk ścisłego zarachowania”,
- w § 6 ust. 4 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż „Inkasenci ponoszą materialną odpowiedzialność za zainkasowane należności oraz pobrane druki ścisłego zarachowania”.

W ocenie Kolegium Izby powyższe postanowienia nie mieszczą się w delegacji określonej w przepisach art. 19 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, przytoczonych m.in. w podstawie prawnej badanej uchwały, z których wynikają kompetencje dla Rady do określenia zasad ustalania i poboru opłaty targowej oraz do zarządzenia poboru tej opłaty w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso.

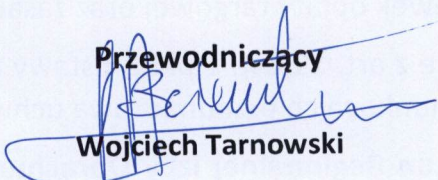
Badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z ukształtowanym orzecnictwem wprowadzenie do aktów prawa miejscowego regulacji wychodzących poza zakres upoważnienia ustawowego należy traktować, jako istotne naruszenie prawa (np. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 25.05.2016 r., sygn. akt IVSA/Gd 266/16).

Ponadto do inkasenta, jako podmiotu prawa publicznego mają zastosowanie przepisy rozdziału drugiego ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa stanowiące o zakresie odpowiedzialności inkasenta. Uchwała Rady nie powinna więc regulować jeszcze raz, a w szczególności modyfikować, jak to ma miejsce w cyt. powyżej § 6 ust. 4 uchwały, tego, co zostało już zamieszczone w ustawie. Pogląd ten podzielił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 marca 2003r., sygn. akt II SA/Wr 2572/02, który orzekł, że narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę jeszcze raz tego, co zostało już zamieszczone w źródłach powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w przepisach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Reasumując, podejmując badaną uchwałę Rada powinna była działać ściśle na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, co wynika wprost z przepisów § 134, § 135 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r, poz. 283).

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący

  
Wojciech Tarnowski